



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FINANSÓW

DP7.056.4.2016

Sieć Obywatelska - Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

Decyzja

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 16 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Sieci Obywatelskiej – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr 0000181348 przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego o udostępnienie pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku,

odmawiam udostępnienia żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej dotyczącej pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku.

Uzasadnienie

Wnioskodawca Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie złożyła w dniu 6 maja 2016 r. wniosek o udostępnienie informacji publicznych dotyczących pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku.

W celu przeprowadzenia analizy prawnej niezbędnej do prawidłowego ustalenia zakresu informacji publicznych, do których dostęp nie podlega ograniczeniu na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Minister Finansów zawiadomił w dniu 19 maja 2016 r., zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, Sieć Obywatelską – Watchdog Polska o niezadowolaniu jej wniosku w terminie określony w art. 13 ust. 1 ustawy. Termin załatwienia sprawy został wyznaczony najpóźniej na dzień 3 czerwca 2016 r.

Zgodnie z ustawą informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów wytworzonych przez organy władzy publicznej, treść wystąpień i ocen przez nie dokonywanych, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą. Z uwagi na treść art. 1 ust. 2 można wyodrębnić informacje, które podlegają udostępnieniu na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawach szczególnych. W art. 5 ust. 1 i 2 ustawy zakres przedmiotowy udostępniania informacji został ograniczony między innymi w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, a także ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicy przedsiębiorcy.

Korespondencja prowadzona z agencją Moody's dotycząca ratingu Polski zawiera informacje mające wartość gospodarczą stanowiące tajemnicę przedsiębiorcy, których ujawnienie miałyby negatywne konsekwencje dla agencji ratingowej poprzez ich wykorzystanie przez podmioty prowadzące działalność konkurencyjną. Dlatego też agencja ratingowa Moody's nie udostępnia publicznie tych dokumentów i podejmuje niezbędne kroki mające na celu zachowanie ich w tajemnicy. W związku z powyższym upublicznianie dokumentów zawierających takie informacje podlega ograniczeniu ze względu na m.in. tajemnicę przedsiębiorcy. Zachowanie w tajemnicy korespondencji z agencjami ratingowymi ma również istotne znaczenie ze względu na ważny interes państwa. Ujawnienie korespondencji zawierającej tajemnicę przedsiębiorcy mogłoby przyczynić się do obniżenia wiarygodności RP jako partnera na rynkach finansowych, co z kolei mogłoby niekorzystnie wpłynąć na wycenę polskiego długu.

Ponadto pragniemy wyjaśnić, iż w związku z inną sprawą o dostęp do informacji publicznej prowadzoną przez Ministra Finansów (sygn. DP7.056.1.2016) w dniu 1 lutego 2016 r. Ministerstwo Finansów wystąpiło do agencji ratingowych, z którymi posiada zawarte umowy, w tym również do Moody's, z zapytaniem czy podmioty te wyrażają zgodę na ujawnienie przez Ministra Finansów korespondencji prowadzonej pomiędzy agencjami a Ministrem Finansów. Wszystkie agencje, w tym także Moody's, udzieliły negatywnej odpowiedzi, nie wyrażając zgody na ujawnienie dokumentów ze względu na fakt, iż zawierają one informacje mające wartość gospodarczą, których ujawnienie mogłoby wywołać negatywne konsekwencje dla tych podmiotów.

Dlatego też należało uznać, iż dokumenty te jako zawierające tajemnicę przedsiębiorcy nie mogą zostać udostępnione.

W toku postępowania o udostępnienie informacji publicznej stanowisko zajęły następujące osoby:

- 1) Pan Piotr Marczak – Dyrektor Departamentu Długu Publicznego;
- 2) Pan Mariusz Golecki – Dyrektor Departamentu Prawnego;
- 3) Pani Agnieszka Niekłań-Wudarska - Zastępca Dyrektora Biura Ministra.

Ze względu na dobra następujących podmiotów wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji:

- 1) Moody's Investors Service;
- 2) Skarb Państwa - Minister Finansów.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, od niniejszej decyzji przysługuje Stronie prawo do wniesienia do Ministra Finansów wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSZKIELEK STANISŁAW

Leszek Skiba

Otrzymują:

- 1) n/a
- 2) Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, 06-605 Warszawa.

MINISTERSTWO FINANSÓW
ul. Świętokrzyska Nr 12
00-916 Warszawa



606

ZA ZWROTNYM POTWIERDZENIEM
OŚMIORU

OPŁATA POBRANA
TAXE PERÇUE-POLOGNE
umowa Nr ID 329903M/
z Poczta Polska S.A.
z dnia 31.03.2016 r.
Nadano w UP Warszawa 1

R



Siec Obywatelska Watchdog Polska
Warszawa Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

DP7.056.4.2016
301649 2016-06-02 03 POL/ECONA-ZPO