

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

**Patrzymy władzy na ręce.
Każdej.**



KRS 0000181348

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

ZWYCZAJ KONTRA PRAWO

Art. 7 Konstytucji RP

Organy władzy publicznej
działają
na podstawie i w granicach
prawa

Działanie na podstawie prawa

Obywatelom wolno czynić to **wszystko**, co nie jest zabronione przez prawo

Władzom – **tylko** to, co jest im **dozwolone** i przez prawo **zaliczone do ich kompetencji i zadań**

Kompetencji organów władzy publicznej
nie można domniemywać

lecz musi być określona jasno i precyzyjnie w
przepisie prawa

**prawna podstawa stanowi niezbędną przesłankę
podjęcia działania przez dany organ**

„W granicach prawa” – oznacza konstytucyjny obowiązek nałożony na organy władzy publicznej, aby **w swojej działalności ściśle przestrzegały** prawa określającego ich zadania i kompetencje, lecz także wszelkich innych przepisów prawnych

Obowiązek pozostawania w granicach
wyznaczonych przez prawo dotyczy wszelkich
form aktywności organów władzy publicznej:

- tworzenia prawa
- stosowania prawa,
- egzekwowania prawa.

Zasada legalizmu odnosi się do wszystkich organów władzy publicznej, bez względu na szczebel danej jednostki (wojewódzki, powiatowy, gminny)

a także do jednostek pomocniczych (sołectwo, dzielnica).

JEDNOSTKI POMOCNICZE GMINY – CZYM SĄ ?

ARTYKUŁ 5 USTAWY O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Osiedle



Aktywizacja

PO CO SĄ JEDNOSTKI POMOCNICZE GMINY?

Zakres zadań przekazywanych przez gminę i sposób realizacji

Obowiązkowa część statutu

M. AUGUSTYNIAK W PUBLIKACJI JEDNOSTKI POMOCNICZE GMINNY

Określenie zakresu przekazywanych jej przez gminę zadań własnych oraz sposób ich realizacji stanowi **obligatoryjną regulację statutową jako warunek sine qua non utworzenia danej jednostki pomocniczej**
(str. 192)

M. AUGUSTYNIAK W PUBLIKACJI JEDNOSTKI POMOCNICZE GMINNY

Nieprzekazanie zadań do realizacji jednostce pomocniczej bądź pozorne ich przekazanie uniemożliwia powołanie danej jednostki i jej funkcjonowania w strukturze gminy.

W ten sposób została podniesiona ranga zagadnień dotyczących zakresu działania jednostek pomocniczych i warunkujących możliwość ich istnienia. Stały się one najistotniejsze w statucie (str. 193).

ARTYKUŁ 5 USTAWY O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze:

sołectwa oraz **dzielnice, osiedla i inne.**

Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.

ARTYKUŁ 5 USTAWY O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Osiedla, sołectwa

- tworzone przez radę po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy,
- zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy.

JEDNOSTKI POMOCNICZE MIESZKAŃCY

Organizacja i funkcjonowanie jednostek pomocniczych gminy można kształtować w sposób dopasowany do mieszkańców i ich potrzeb.

Statut!

Uchwała rady gminy - **konsultacje!**

JEDNOSTKI POMOCNICZE ART. 35 USTAWY O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Statut (w szczególności):

- nazwa i obszar,
- zasady i tryb wyborów,
- organizacja i zadania organów,
- zakres zadań przekazywanych przez gminę i sposób realizacji,
- zakres i formy kontroli.

JEDNOSTKI POMOCNICZE ORGANY – ART. 37 UOSG

Organem uchwałodawczym dzielnicy/osiedlu jest rada, a wykonawczym – zarząd – na czele zarządu stoi przewodniczący.

Przewodniczący zarządu korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszowi publicznemu.

JEDNOSTKI POMOCNICZE ORGANY – ART. 36, 37 UOSG

W osiedlach i dzielnicach muszą być **zarządy oraz rady**

Zebranie wiejskie, sołtys – rada sołecka

JEDNOSTKI POMOCNICZE ORGANY – ART. 36, 37 UOSG

Statut osiedla może ustalić, że w osiedlu organem uchwałodawczym jest ogólne zebranie mieszkańców.

Ogólne zebranie wybiera zarząd osiedla

Głosowanie tajne, bezpośrednie, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania

JEDNOSTKI POMOCNICZE FUNDUSZE

art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

„Statut gminy określa uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy”

Obowiązek ujmowania w budżecie gmin wydatków na sfinansowanie działalności jednostek pomocniczych

JEDNOSTKI POMOCNICZE FUNDUSZE

Art. 212 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych:

„uchwała budżetowa określa uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy”

„trudno sobie wyobrazić funkcjonowanie tych jednostek bez ponoszenia przez gminę wydatków na ten cel”.

JEDNOSTKI POMOCNICZE FUNDUSZE

Dzielnica/osiedla zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie.

Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez sołectwo w zakresie przysługującego jej mienia.

JEDNOSTKI POMOCNICZE FUNDUSZE

Z przepisu tego wynikają następujące kwestie:

1. Osiedle może **zarządzać** mieniem gminy,
2. Osiedle może **korzystać** z mienia gminy,
3. Osiedle może **rozporządzać** dochodami przysługującego jej mienia.

JEDNOSTKI POMOCNICZE FUNDUSZE

Kwestie związane z „zarządzaniem i korzystaniem z mienia komunalnego oraz rozporządzaniem dochodami z tego źródła oraz zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez osiedle w zakresie przysługującego jej mienia” musi być uregulowane w statucie danego osiedla, sołectwa (w każdym statucie).

ZAKRES KONTROLI

Komisja rewizyjna (18a uosg)

Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz **jednostek pomocniczych gminy**; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

DECYZJE W „IMIENIU GMINY”

Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek.

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

**Patrzymy władzy na ręce.
Każdej.**



KRS 0000181348

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]