



Warszawa, dnia 06 maja 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

BM-WSKN.051.42.2020

Pan Szymon Osowski
Prezes Zarządu

Pan Bartosz Wilk
Wiceprezes Zarządu

Pani Katarzyna Batko-Tołuć
Skarbnik

Stowarzyszenie
Sieć Obywatelska Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa
Identyfikator nadawcy:
SiecObywatelskaWatchdogPolska

Szanowni Państwo,

w odpowiedzi na wniosek z dnia 7 kwietnia 2020 r. dotyczący udostępniania informacji o obowiązujących aktach prawnych w związku z COVID-19 i ich publikowania na jednej stronie internetowej, np. gov.pl/koronawirus, publikowania projektowanych aktów prawnych na stronie legislacja.gov.pl oraz wyżej wskazanej, a także udostępniania informacji dotyczących obowiązywania i zmian poszczególnych aktów prawnych, poniżej przedstawiam szczegółowe wyjaśnienia.

Na wstępie należy zaznaczyć, że [strona](#) dedykowana COVID-19 została uruchomiona w celu udostępniania obywatelom aktualnych danych i zaleceń dotyczących zasad bezpieczeństwa. Tym samym zamieszczane tam komunikaty muszą być redagowane w sposób prosty i zrozumiały dla odbiorców. Wszystkie informacje publikowane na stronie gov.pl/koronawirus jako głównym serwisie informacyjnym polskiego rządu podczas pandemii, akceptowane są każdorazowo przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Dodatkowo informacje dotyczące ochrony zdrowia potwierdzane są przez Ministerstwo Zdrowia, natomiast informacje w zakresie rozwiązań tzw. tarczy antykryzysowej przez Ministerstwo Rozwoju.

Informacje dotyczące wprowadzanych obecnie zmian zaleceń i ograniczeń w zakresie przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się epidemii znajdujące się w zakładce Aktualne

zasady i ograniczenia, obejmują również informacje o podstawie prawnej wprowadzanych zmian, tj. przepisach prawa obowiązujących od dnia 9 kwietnia 2020 r.

Działania związane z przygotowaniem przez administrację rządową projektów aktów normatywnych wraz z ich uzasadnieniami oraz oceną przewidywanych skutków ich wprowadzenia (oceną skutków regulacji), prowadzone są zgodnie z trybem określonym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów¹ (dalej: Regulamin pracy Rady Ministrów). Zgodnie z treścią Regulaminu pracy Rady Ministrów, z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia każdy organ administracji rządowej zobowiązany jest do udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (dalej: RCL), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (dalej: RPL) udostępnionym pod adresem legislacja.gov.pl. Jeżeli projekt został skierowany do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania w różnych terminach, udostępnienie w RPL powinno nastąpić z chwilą wykonania pierwszej z tych czynności. Udostępnieniu w RPL podlegają również wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem, w tym zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem wniesione w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do wymogów Regulaminu pracy Rady Ministrów, do każdego projektu aktu normatywnego organ opracowuje uzasadnienie, które powinno wyjaśniać potrzebę i cel wydania projektowanego aktu, przedstawiać rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz wykazywać różnicę między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie). Ponadto odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego oraz projektu założeń projektu ustawy stanowi ocena skutków regulacji, której celem jest przedstawienie wyników oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych. Uzasadnienie to stanowi część zbioru dokumentów, których publikacja jest wymagana w serwisie RPL.

Tym samym wskazać należy, że opracowane przez poszczególne organy administracji rządowej projekty aktów normatywnych, w tym także uzasadnienia projektowanych zmian, są obecnie publikowane i dostępne dla obywateli za pośrednictwem jednej strony internetowej, która została również wspomniana w treści wniosku. W odniesieniu do projektów powszechnie obowiązujących aktów normatywnych opracowywanych przez Ministerstwo Cyfryzacji pragnę zapewnić, że dokładamy starań, aby każdy projekt aktu normatywnego oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem, były niezwłocznie publikowane w serwisie RPL.

¹ M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych² (dalej: ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych), akty normatywne i inne akty prawne podlegające ogłoszeniu ogłasza się w formie dokumentu elektronicznego, chyba że ustawa stanowi inaczej. Wskazana ustawa zawiera wymóg ogłoszenia każdego aktu normatywnego w dzienniku urzędowym, tj. Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, dziennikach urzędowych ministrów kierujących działami administracji rządowej, dziennikach urzędowych urzędów centralnych, Dzienniku Urzędowym Komisji Nadzoru Finansowego oraz wojewódzkich dziennikach urzędowych. Dzienniki urzędowe wydawane są w postaci elektronicznej, a dla każdego z nich organ wydający prowadzi odrębną stronę internetową. Na stronie podmiotowej RCL dziennikiurzedowe.rcl.gov.pl znajduje się informacja o adresach elektronicznych, pod którymi udostępnione są poszczególne dzienniki urzędowe.

Odnosząc się do postulatu sporządzania jednolitych wersji obowiązujących aktów prawnych, uprzejmie wyjaśniam, że pojęciem „tekst jednolity” określa się tekst aktu prawnego uwzględniający wszelkie zmiany jakie w nim zaszły od chwili ogłoszenia albo od chwili ogłoszenia poprzedniego tekstu jednolitego. Zgodnie z art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, określone w tym artykule organy zobowiązane są do ogłaszania tekstów jednolitych ogłoszonych aktów normatywnych. Wymaganiem jest, aby tekst jednolity aktu normatywnego był ogłaszany nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli akt ten był nowelizowany. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Wspomniane wyżej dzienniki urzędowe zawierają obowiązujące akty normatywne oraz teksty jednolite tych aktów stanowiąc tym samym oficjalne źródło prawa. Każdy ma więc możliwość zapoznania się z obowiązującymi przepisami.

W tym miejscu warto wskazać, że Kancelaria Sejmu prowadzi portal Internetowy System Aktów Prawnych (ISAP), który udostępniony jest pod adresem isap.sejm.gov.pl. Należy natomiast podkreślić, że wskazany portal oraz udostępniane w nim dokumenty elektroniczne nie stanowią źródła prawa, jednakże informacje w nim zawarte mogą znacznie ułatwić orientację w aktualnym stanie prawnym. Ponadto na portalu ISAP udostępniane są nie tylko „teksty jednolite”, lecz także „teksty ujednolicone” aktów normatywnych. Przedmiotowe „teksty ujednolicone” opracowywane są przez Kancelarię Sejmu, co do zasady, niezwłocznie po każdej zmianie dokonanej w brzmieniu aktu normatywnego, stanowią więc cenną pomoc w ocenie aktualnego stanu prawnego.

Wskazać także należy, że na stronie internetowej RCL zostało udostępnione uporządkowane zestawienie aktów wykonawczych zawierających regulacje związane z zapobieganiem i przeciwdziałaniem skutkom rozprzestrzeniania się koronawirusa SARS-

² t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461

CoV-2. Z komunikatu RCL wynika, iż w serwisie sukcesywnie umieszczane będą także ujednolicone teksty ww. aktów wykonawczych, tj. teksty aktów wraz z naniesionymi zmianami wynikającymi z ogłoszonych nowelizacji. Wskazane zestawienie aktów prawnych i ujednoliconych tekstów jest dostępne pod adresem rcl.gov.pl/?q=content/teksty-ujednolicone-aktow-prawnych.

Stwierdzić należy, że właściwe organy administracji publicznej obecnie publikują w sposób powszechnie dostępny obowiązujące akty normatywne, teksty jednolite oraz teksty ujednolicone aktów normatywnych. Pragnę zapewnić, że organy te dokładają wszelkich starań, aby w miarę możliwości jakie daje aktualna sytuacja w kraju, informować i wyjaśniać wprowadzane zmiany prawne. Informacje publikowane są między innymi na stronach podmiotowych tych organów oraz na wspomnianej we wniosku stronie internetowej gov.pl/koronawirus. Natomiast ewentualne wykorzystanie wskazanej strony do zamieszczania przez organy administracji publicznej informacji o zmianach prawnych związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 może stanowić jedynie uzupełnienie wymogów informacyjnych, do których spełnienia organy te zobowiązane są w świetle przytoczonych w tym piśmie przepisów prawa.

Reasumując stwierdzić należy, że szczegółowe dane dotyczące wszystkich obowiązujących oraz opracowywanych aktów normatywnych związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, w tym także uzasadnień projektowanych zmian mają charakter specjalistyczny i przeznaczone są dla wąskiego grona odbiorców, natomiast organy administracji na podstawie odrębnych regulacji, zobowiązane zostały do spełnienia w określony sposób wymogów informacyjnych w zakresie tworzonych aktów normatywnych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Cyfryzacji, od momentu uruchomienia na portalu gov.pl zakładki Koronawirus: aktualne informacje i zalecenia, na bieżąco prowadzi monitoring potrzeb obywateli w zakresie zwiększenia użyteczności strony. Do dnia 24 kwietnia 2020 r. na ponad 1000 uwag, które zostały przesłane do Ministerstwa w tym zakresie, jedynie 6 z nich dotyczyło umieszczenia na stronie internetowej aktów prawnych – ujednoliconych tekstów rozporządzeń.

Mam nadzieję, że niniejsze pismo stanowi wyczerpującą odpowiedź na złożony przez Państwa wniosek.

Z upoważnienia,

Łukasz Dudkiewicz

Dyrektor Biura Ministra

/-podpisano elektronicznie/